**Доклад**

**об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Зырянский район» за 2021 год**

1. Общие положения:

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области» в Администрации Зырянского района организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства:

1) Распоряжением Администрации Зырянского района от 24.07.2020 № 408-ра/2020 «Об организации в Администрации Зырянского района и её структурных подразделениях системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» утверждены:

- «Положение об организации системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям антимонопольного законодательства  
деятельности Администрации Зырянского района и её структурных подразделениях»;

- Состав рабочей группы по вопросам оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Зырянского района.

Размещение документа в сети Интернет:

http://zir.tomsknet.ru/?q=content/%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9-%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%B5%D0%BD%D1%81

Распоряжением Администрации Зырянского района от 24.07.2020 № 409-ра/2020 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020-2021 годы и ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Зырянского района» утверждены:

- карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Зырянского района на 2020-2021 годы;

- План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Зырянского района на 2020-2021 годы.

Размещение в сети Интернет:

http://zir.tomsknet.ru/?q=content/%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9-%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%B5%D0%BD%D1%81

2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса:

В целях выявления рисков антимонопольного законодательства был проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Зырянского района, анализ нормативных правовых актов Администрации Зырянского района, анализ проектов нормативных правовых актов Администрации Зырянского района, а также правоприменительной практики антимонопольного законодательства.

2.1.Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (далее - АМЗ) в деятельности Администрации Зырянского района и ОМСУ Зырянского района за 2020 - 2021 годы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Выявленные нарушения АМЗ | Норма АМЗ, которая была нарушена | Причина возникновения нарушения АМЗ | Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ | Сведения о мерах по устране-нию наруше-ния АМЗ |
| 2020 год | | | | |
| Жалоба на закупку № 0365300007619000014 | Статья 33 Федерального Закона от 05«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».04.2013 № 44-ФЗ | Неверное обоснование начальной максимальной цены контракта | Жалоба признана необоснованной | - |
| Жалоба на закупку № 0365300007619000013 | Статья 33 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ  «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | Неверное обоснование начальной максимальной цены контракта | Жалоба признана необоснованной | - |
| Жалоба на закупку №  036530000762000027 | Статья 33 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ  «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | Заказчик неверно составил техническое задание | Жалоба была отозвана | - |
| 2021 год  В течении 2021 года Томским УФАС призаны нарушителями антимонопольного законодательства ОМСУ Зырянского района | | | | |
| **Наименова-ние субъекта в отношении которого принято решение по делу** | **Номер и дата решения** | **Квалификация нарушения** | **Суть нарушения** | **Стадия рассмотрения** |
| Администра-ция Дубровского сельского поселения | 02-10/159-19 от 09.08.2021 | Ч.3 ст.15 закона №135-ФЗ | Совмещение функций хозяйствую-щего субъекта | В стадии исполнения |
| Администрация Чердатского сельского поселения | 02-10/161-19 от 09.08.2021 | Ч.3 ст.15 закона №135-ФЗ | Совмещение функций хозяйствую-щего субъекта | В стадии исполнения |
| Администра-ция Высоковско-го сельского | 02-10/162-19 от 09.08.2021 | Ч.3 ст.15 закона №135-ФЗ | Совмещение функций хозяйствую-щего субъекта | В стадии исполнения |

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Нормативные правовые акты Администрации Зырянского района размещаются на официальном сайте Администрации Зырянского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». «Замечания и предложения от организаций и граждан не поступали.

Нормативные правовые акты Администрации Зырянского района, в которых ФАС России выявило нарушения антимонопольного законодательства, за период 2021 года отсутствуют.

Рассмотрение споров по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Администрацией Зырянского района в судебных разбирательствах не осуществлялось.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ:

В целях исключение положений в правовых актах и в проектах правовых актов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, главный специалист по правовым вопросам Администрации Зырянского района осуществляет антикоррупционную экспертизу этих документов в соответствии методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативный правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В целях реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и во исполнение постановления Администрации Зырянского района от 19.022019 № 91а/2019 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Зырянский район» проводятся общественные обсуждения проектов документов стратегического планирования и внесения в них изменений путем размещения их на официальном сайте Администрации Зырянского района в сети «Интернет».

В 2021 году были размещены проекты 2 муниципальных программ. Замечания и предложения по размещенным документам стратегического планирования не поступали.

В целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов. В 2021 году по данному направлению деятельности НПА Администрацией Зырянского района не разрабатывались.

Проекты нормативных правовых актов, которые могли бы повлечь нарушение антимонопольного законодательства, в 2021 году не разрабатывались.

2.4. Мониторинг и анализ практики АМЗ:

В Администрации Зырянского района в рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

* ст. 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия);
* ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия;
* ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений;
* ст. 17.1 Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества;
* ст. 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями;
* ст. 18.1 Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства;
* ст. 19 Государственные и муниципальные преференции;
* ст. 20 Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции;
* ст. 21 Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции.

Проведен мониторинг (обзор) правоприменительной практики и сферы ее применения, рассмотрены "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2019)", "Обзор судебной практики в связи с коронавирусом" (2020), "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 4 (2020)", "Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016).

Рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения АМЗ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Уделено особое внимание принципам контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок).

*2.5.* Проведение оценки выполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Зырянского района на 2020-2021 годы утвержден распоряжением Администрации Зырянского района от 24.07.2020 № 409-ра/2020 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021-2021годы и ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Зырянского района».

В рамках создания и развития системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства требуется внести изменения в должностные инструкции лиц в части их ответственности в закрепленных сферах ведения за функционирование антимонопольного комплаенса.

Сотрудники Администрации Зырянского района ознакомлены с основными требованиями антимонопольного законодательства и вышеуказанными нормативными правовыми актами, а также приняли участие в семинаре в режиме ВКС 27 июля 2021 года на тему «Актуальные вопросы внедрения антимонопольного комплаенса».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации по антимонопольному комплаенсу на официальном сайте Администрации Зырянского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан в разделе «Официальные документы» подраздел «Антимонопольный комплаенс».

3. Выводы:

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Зырянского района находится в стадии внедрения. Нормативные правовые акты разработаны и размещены на официальном сайте Администрации Зырянского района в сели «Интернет» в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Официальные документы». До конца не урегулировано взаимодействие органов и структурных подразделений Администрации Зырянского района по вопросам антимонопольного комплаенса. Не хватает компетенции по этому вопросу.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Зырянского района определен как низкий. Если применить Методику оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, применяемую в Администрации Томской области, суммарное значение ключевых показателей составляет 80 баллов, что говорит о высокой эффективности по субъективным показателям.

В целях обеспечения повышения эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в 2022 год запланированы следующие мероприятия:

- участие сотрудников Администрации Зырянского района в обучающих семинарах по антимонопольному комплаенсу, повышение их квалификации при подготовке документов, соблюдению антимонопольного законодательства, анализу нормативных правовых актов на нарушение антимонопольного законодательства;

-изучение практики применения антимонопольного законодательства в том числе практики УФАС по Томской области;

- мониторинг законодательства о закупках;

- осуществление текущего контроля закупочной деятельности;

- повышение квалификации руководителей и работников контрактных служб по контрактной системе закупок по 44-ФЗ в связи с изменениями в Закон с 01.01.2022 года;

- проведение разъяснительной работы по вопросам, связанным с антимонопольным законодательством.

Глава Зырянского района А.Г.Мочалов